



**UNIMORE**  
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI  
MODENA E REGGIO EMILIA



Prefettura di Modena  
Ufficio Territoriale del Governo

# Appalti e nuovo codice nella fase attuativa

**Dipartimento di Giurisprudenza**  
**Aula convegni, Via San Geminiano, 3, Modena**  
**Martedì 27 maggio 2025**

Il Convegno a poco più di due anni dall'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti pubblici, introdotto con il D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, cerca di analizzare taluni aspetti, particolarmente significativi, alla luce delle sue prime applicazioni, tra tendenze della prassi e della giurisprudenza, fino al Decreto correttivo, contenuto nel D.lgs 31 dicembre 2024, n. 209. In particolare, la giornata, dopo aver analizzato i profili di costituzionalità del decreto correttivo rispetto alla Legge delega n. 78/2022, con la quale il Parlamento aveva delegato il Governo ad adottare il decreto legislativo contenente il nuovo codice degli appalti, come prospettato dal Consiglio di Stato con parere 01463/2024 del 2 dicembre 2024, si snoderà su quattro fondamentali direttrici; la prima si soffermerà su un tema classico degli appalti pubblici e, cioè, la dinamica tra potere e contratto, tra le prerogative della committenza pubblica e l'equilibrio contrattuale. La seconda analizzerà criteri e modalità per l'individuazione nei bandi e negli inviti, del contratto collettivo applicabile al personale impiegato nelle attività oggetto di appalti pubblici e concessioni, dove si registra una tensione fra legislatore e giurisprudenza. La terza affronterà la fase di accesso alle procedure ad evidenza pubblica, con particolare riferimento alle cause di esclusione non automatica, anche a fronte dell'incidenza d'istituti processuali penali quali la richiesta di rinvio a giudizio e il patteggiamento, e all'ingresso al mercato degli appalti pubblici da parte di operatori economici non comunitari. Infine, verranno approfonditi taluni aspetti penalistici nella gestione degli appalti pubblici, sia nella fase procedimentale, che esecutiva del contratto.

## Programma

### Saluti istituzionali 9:00 - 9:30

Magnifico Rettore

**Prof. Carlo Adolfo Porro**

Prefetto di Modena

**Dott.ssa Fabrizia Triolo**

Procuratore presso la Procura della Repubblica di Modena

**Dott. Luca Masini**

Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza

**Prof. Elio Tavilla**

### Sessione mattutina

Moderatore: **Ing. Luca Chiantore**, Direttore Generale dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 9:30 - 10:00

*Decreto Correttivo e legge delega. Profili di costituzionalità.*

**Prof. Federico Pedrini**

Docente di Diritto Costituzionale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 10:00 - 10:30

*La giurisprudenza della Corte dei conti fra incarichi professionali e appalti di servizi*

**Dott. Marcovalerio Pozzato**

Presidente della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti Emilia-Romagna

#### 10:30 - 11:00

*La parità contrattuale e le disparità introdotte dall'esercizio del potere*

**Avv. Lorenzo Canullo**

Dirigente dell'Ufficio legale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 11:00 - 11:30

*Il meccanismo della revisione prezzi nella contrattualistica pubblica: profili sostanziali e processuali.*

**Prof. Giuseppe Manfredi**

Docente di diritto amministrativo presso l'Università Cattolica di Piacenza

#### 11:30 - 12:00

*Le varianti in corso di esecuzione dei contratti*

**Avv. Massimo Gentile**

Avvocato amministrativista presso il Foro di Roma

#### 12:00 - 12:30

*La congruità dell'offerta negli appalti pubblici.*

*L'applicazione dei contratti collettivi ai lavoratori impiegati nell'appalto*

**Dott.ssa Maria Barberio**

Docente di diritto del lavoro presso

l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 12:30 - 13:00

*Il comitato tecnico consultivo nell'ambito*

*della risoluzione alternativa delle controversie*

**Prof.ssa Marina Caporale**

Docente di diritto amministrativo presso

l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 13:00 - 13:30

*La finanza di progetto*

**Prof.ssa Elisa Valeriani**

Docente di politica economica presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

### Sessione pomeridiana

Moderatore: **Ing. Luca Chiantore**, Direttore Generale dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 14:30 - 15:00

*Gravi illeciti professionali come cause di esclusione non automatiche dalle gare*

**Prof. Andrea Maltoni**

Docente di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Milano

#### 15:00 - 15:30

*L'accesso al mercato degli appalti pubblici da parte di operatori economici non comunitari*

**Col. t.SPEF Francesco Mazza**

Comandante del Nucleo di Polizia Economico-Finanziaria della Guardia di Finanza di Modena

#### 15:30 - 16:00

*Appalto illecito tra profili di responsabilità penale dell'autore del reato, ruolo del pubblico amministratore e posizione dell'ente, anche in relazione alle cause di esclusione non automatica*

**Dott. Giuseppe Amara**

Sostituto Procuratore presso la Procura della Repubblica di Modena

**Prof. Luigi Foffani**

Docente di diritto penale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

#### 16:00 - 16:30 Dibattito