



*Prudenza e Giustizia sopra sei savì antichi*



*Fortezza e Temperanza sopra sei eroi antichi*

Perugia, Collegio del Cambio Sala  
delle Udienze

Segreteria:  
Marta Bibi 075.5020227  
Annamaria Tirelli 075.5020223

Sezione regionale di controllo  
della Corte dei conti  
per l'Umbria

*Convegno di studi*

*La colpa grave nella nuova  
definizione legislativa ex d.lgs. n.  
36/2023: profili giuridici e novità  
applicative*

*18 luglio 2024*

*Perugia  
Università degli Studi  
Dipartimento di Giurisprudenza  
Aula 3*

*Via Alessandro Pascoli, 33*

La colpa grave ha, da sempre, rappresentato una delle due fattispecie, essendo l'altra il dolo, che costituiscono il fondamento dell'azione di responsabilità amministrativa per danno erariale commessa da funzionari/esercenti funzioni pubbliche.

Di recente, con il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante il Codice dei contratti pubblici, all'art. 2, comma 3, definisce più compiutamente l'istituto fornendo un contributo rilevante al superamento di tanti contrasti interpretativi che le decisioni del giudice contabile ha assunto nel corso degli anni.

Il tema è di particolare interesse soprattutto per gli amministratori e dirigenti pubblici, chiamati ad adottare atti di gestione che una non chiara perimetrazione del confine delle azioni amministrative legittime rispetto a quelle patologiche, comporta responsabilità sanzionate con condanne da parte delle Sezioni giurisdizionali della Corte dei conti.

Non disgiunto da tali aspetti, costituendone, invece, un elemento consustanziale, è l'elemento psicologico caratterizzante la decisione dell'agente pubblico.

Nel corso degli anni tale profilo ha rappresentato una crescente patologia dell'azione amministrativa laddove è pervenuta al rallentamento quando, financo, all'omissione della decisione amministrativa con conseguenti danni non solo verso i destinatari dei provvedimenti ma anche di operatori economici che concorrono allo sviluppo economico del nostro Paese.

Tale patologia è stata giornalmisticamente definita "la paura della firma" ed è una costante del dibattito pubblico allorché si cercano le ragioni e le cause, tra le altre, della mancata, ovvero rallentata, esecuzione delle opere pubbliche, prima fra tutte.

Il Convegno, promosso dalla Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per l'Umbria e l'Università degli Studi di Perugia – Dipartimento di Giurisprudenza, vuole costituire un'occasione per affrontare, congiuntamente, i due profili esposti chiamando a discuterne autorevoli giuristi e operatori del diritto nonché esponenti del mondo della comunicazione.

✓ Prima Sessione ore 10.00 – 13.30

#### **Presiede:**

*Prof. Giuliano Amato*

Presidente emerito della Corte costituzionale

#### **Saluti:**

*Prof. Antonello Colosimo*

Presidente delle Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per l'Umbria

*Prof. Maurizio Oliviero*

Magnifico Rettore dell'Università degli Studi di Perugia

*Prof. Andrea Sassi*

Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Perugia

*Avv. Donatella Tesei*

Presidente della Regione Umbria

#### **Relazione introduttiva:**

*Prof. Avv. Francesco Cardarelli*

Ordinario di Diritto Pubblico presso

l'Università degli Studi di Roma "Foro Italico"

#### **Intervengono:**

*Prof.ssa Avv. Maria Alessandra Sandulli*

Ordinario di Diritto Amministrativo presso

l'Università degli studi Roma Tre

- *La burocrazia difensiva alla prova del nuovo Codice dei contratti pubblici*

*Dott. Enrico Torri*

Presidente aggiunto della I Sezione

Giurisdizionale Centrale di Appello della Corte dei conti

- *Colpa grave e responsabilità amministrativa nel nuovo Codice dei contratti: principi generali e ricadute giurisprudenziali*

*Cons. Luigi De Leverano*

Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per l'Umbria

- *La "responsabilità della firma" nell'ambito dell'Amministrazione Difesa: similitudini e differenze*

*Dott. Hadrian Simonetti*

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato

- *Colpa grave dei funzionari pubblici e principio della fiducia*

*Ref. Antonino Geraci*

Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per l'Umbria

- *Responsabilità per danno erariale per mancata definizione della lite*

*Dott. Carlo Chiappinelli*

Presidente delle Sezioni Riunite in sede di Controllo della Corte dei conti

- *Il raccordo con le funzioni consultive e di controllo*

#### **Conclusioni**

13.30 light lunch

✓ Seconda Sessione ore 14.30 – 18.00

*L'elemento psicologico nella definizione amministrativa e la c.d. paura della firma*

#### **Presiede e introduce:**

*Prof. Antonio Baldassarre*

Presidente emerito della Corte costituzionale

#### **Tavola rotonda**

#### **Coordina:**

*Dott. Andrea Ducci*

Giornalista del Corriere della Sera

#### **Partecipano:**

*Prof. Avv. Massimo Luciani*

Ordinario di Diritto Pubblico presso l'Università di Roma Sapienza

*Dott. Filippo Bianchini*

Psicologo, Consigliere dell'Ordine degli Psicologi dell'Umbria

*Dott. Biagio Mazzotta*

Ragioniere Generale dello Stato

*Dott. Christian Malangone*

Direttore Generale del Comune di Milano

*Dott.ssa Marina Giuseppone*

Direttore Generale del Ministero della Cultura

Direzione Generale Organizzazione

*Avv. Francesco Russo*

Responsabile Acquisti di Poste Italiane

*Dott. Massimo Castaldi*

Dirigente Servizio Tutela del paesaggio

Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio del Ministero della cultura

*Cons. Luigi Caso*

Sezioni Riunite in sede di Controllo della Corte dei conti

#### **Conclusioni**